

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

让老百姓可感可及

深化整治群众身边不正之风和腐败问题

□马立新

深化整治群众身边不正之风和腐败问题,关乎民生福祉,关乎人心向背。习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上强调:“各级党委特别是市县党委要把整治群众身边不正之风和腐败问题作为重要任务常态化地抓,让老百姓可感可及。”发生在群众身边的不正之风和腐败问题,损害群众的切身利益,群众反映最强烈。我们要切实贯彻落实以习近平同志为核心的党中央的部署要求,持续推动全面从严治党向基层延伸,推动改革发展成果更好更公平惠及广大人民群众。

把纪律和规矩挺在前面。习近平总书记强调:“我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党,纪律严明是党的光荣传统和独特优势。”我们党始终重视严明群众纪律,为团结带领全国各族人民战胜艰难险阻,赢得革命、建设、改革的伟大胜利,顺利推进中国式现代化提供了有力保障。我们党在革命时期就提出“三大纪律八项注意”,其中“不拿群众一针一线”“借东西要还”“损坏东西要赔”“不损坏庄稼”等,讲的都是群众纪律。解放军在辽沈战役攻打锦州时“不吃老百姓一个苹果”,解放上海时为了不打扰市民就在马路边席地休息……党史上的一个个佳话说明,我们党以严明的群众纪律巩固党群关系、干群关系的纽带,确保自身的先进性纯洁性和强大的战斗

力。新时代以来,我们党不断增强党的群众纪律的政治性、时代性、针对性,在对《中国共产党纪律处分条例》修订中不断充实和完善违反群众纪律的情形和规定,在2023年的修订中增加“慢作为”“假作为”等损害群众利益行为的处分规定,具体而明确地为党组织和党员划出了群众纪律的“红线”,指出了群众工作中的“不能为”。监察法和监察法实施条例等对所有行使公权力的公职人员实现了监察全覆盖,特别是包括基层群众性自治组织中从事管理的人员,并注重体现纪法衔接,充分彰显了党纪国法对群众利益的一贯保护。深化整治群众身边不正之风和腐败问题,必须把纪律和规矩挺在前面,严格执纪执法,向一切损害群众利益的问题亮剑。同时,也要着力加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设,严格依规依纪依法履职尽责,不断提高正风肃纪反腐能力。

形成全方位治理的强大势能。以习近平同志为核心的党中央高度重视基层正风反腐,持续推动正风反腐向基层延伸、向群众身边延伸。国家监委2024年底发布的报告显示,党的二十大以来,全国纪检监察机关查处群众身边不正之风和腐败问题76.8万件、处分62.8万人,移送检察机关2万人,让群众真切感受到正风反腐加力度,清风正气在身边。要以“永远在路上”的坚韧执着,将

整治群众身边不正之风和腐败问题强力推向纵深,取得扎扎实实的新成效。第一,强化案件查办。办案是最有力的监督,也是最有力的震慑,最能彰显惩治“蝇贪蚁腐”的零容忍态度。要坚持以办案带全局,对问题线索大起底、大排查,对涉及范围广、影响恶劣的从严查处,对疑难复杂、干扰多阻力大的上下联动攻坚,坚决“撕开口子”“揭开盖子”“挖出根子”,严肃查处群众反映强烈的突出问题,攻坚突破一批“骨头案”“钉子案”。第二,强化专项整治。发生在基层一线、集中在民生领域的“微腐败”,老百姓感受最直接、最深刻。要坚持群众点题、部门答题、纪委监委、社会评价,聚焦乡村振兴资金使用监管、医保基金管理、养老服务、殡葬等领域群众反映强烈的痛点难点,滚动式整治行业性、系统性、地域性突出问题,推动基层治理状况持续改善。第三,强化标本兼治。坚持把正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来,加强个案剖析、类案分析,有针对性地提出纪检监察建议,做深做实以案促改促治,推动职能部门加强监管、完善制度,健全维护群众利益常态化长效机制,从根源上净化政治生态,不断铲除不正之风和腐败滋生的土壤和条件。

让整治成果切实惠及人民群众。人民性是马克思主义的本质属性。习近平新时代中

国特色社会主义思想把坚持人民至上作为这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法最鲜明的内容之一,坚持以人民为中心的发展思想,进一步丰富和发展了马克思主义人民观。深化整治群众身边不正之风和腐败问题,坚持以人民为中心的发展思想、践行马克思主义人民观的具体实践。“蝇贪蚁腐”损害群众切身利益,特别是贪污挪用、截留侵占、吃拿卡要、优亲厚友、雁过拔毛等问题,群众感受更为真切,反映最为强烈。这些问题侵蚀的是群众的获得感、幸福感、安全感,挥霍的是群众对党和政府的信任,看似微小,却可能成为“大祸害”。纪检监察机关作为政治机关,必须着力维护公平正义,增进民生福祉,深化整治群众身边不正之风和腐败问题。要坚持把人民满意作为根本标准,群众反对什么、痛恨什么,就坚决防范和纠正什么,通过认真纠正和严肃查处,让整治成果切实惠及人民群众。紧扣以习近平同志为核心的党中央惠民富民政策落实,特别是聚焦群众反映强烈的“校园餐”、农村集体“三资”管理等痛点难点,由“小切口”开辟“大纵深”。紧盯行业乱象开展治理,推动监督责任与监管职责同向发力、形成合力,以实际行动解决群众“烦心事”,让群众切身感受到正风肃纪反腐就在身边,以实实在在的成效赢得群众支持和信赖。

严管不是枷锁而是风帆

□龚培根

习近平总书记强调:“把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来,使干部在遵规守纪中改革创新、干事创业。”在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育之际,我们要深刻认识党的纪律和干事创业的内在统一关系,以严明纪律赢得人民信任,用优良作风凝聚奋进力量,让党的事业在风清气正的政治生态中不断焕发新的生机活力。

党的纪律是党的生命线,也是党员干部干事创业的安全线。在党的百余年奋斗历程中,那些被人民永远铭记的优秀党员干部,无不是既干出非凡业绩,又严守党纪的典范。焦裕禄以“十不准”铁规矩已律人,面对治沙重任,既当指挥员又做战斗员,即便身患重病,也要“拼上老命,干一天,决心改变兰考面貌”;孔繁森用“冰山愈冷情愈热,耿耿忠心照雪山”的赤诚践行誓言,实地考察、求问计民间,寻找带领群众脱贫致富的路子,履职时身上留下的遗物仅有8元6角钱和12条发展建议;黄文秀以“脱贫路上一个都不能少”的担当听民声、察民情、访民意,始终严守驻村纪律,将生命定格在扶贫路上。这些精神丰碑昭示着:真正的先锋力量必然植根于纪律沃土。

严管不是“一刀切”的机械执纪,而是讲究方式方法的治理智慧。新时代,党的纪律建设坚持严管厚爱,既以“眼

里揉不得沙子”的认真劲儿划出红线,又以“治病救人”的原则留出容错空间。从“可能影响公正执行公务”的严格界定,到对“机械执行”“过度留痕”的明令禁止,制度设计彰显着“把权力关进制度笼子”与“为担当者担当”的治理智慧。比如,在防汛救灾一线,党员干部既要严格执行相关纪律规定,又要灵活运用“特事特办”的应急机制;在科技创新领域,既要求研究人员坚守学术诚信的底线原则,又要建立鼓励探索的容错机制。严管不是束缚党员干部手脚,管成一潭死水,而是要通过“头雁引领”形成示范效应,通过“靶向治疗”实现精准施治,通过容错纠错激发创新活力,进而清除阻碍发展的沉疴积弊,匡正干事创业的价值导向。

近年来,各地各部门落实落细“三个区分开来”,积极探索容错纠错机制,澄清正名制度,关爱回访机制等,为干事者划出清晰的“安全区”,激励其轻装前行、担当作为。比如,浙江杭州推行“公务餐”改革,既堵住了公款吃喝漏洞,又保障了正常公务接待;湖南长沙推行改革创新风险备案制度,允许干部提前报备探索性工作,为其提供“试错空间”;等等。这些创新举措表明,严管与干事并非对立关系,而是内在统一的整体。严管就是厚爱,党的纪律是党员干部保持

清正廉洁的安全防护栏,为党员干部干事创业提供了广阔空间。让“躺平式干部”躺不住、没市场,让“闯将型干部”有舞台、有奔头,纪律的刚性约束就能转化为激励担当作为的源头活水,为党和国家事业发展注入强劲动能。

干部干部,千字当头。严管的成效,最终要体现在解决群众急难愁盼问题上,体现在推动高质量发展的实效中。习近平总书记指出:“老百姓看作风建设,主要不是看开了多少会、讲了多少话、发了多少文件,而是看解决了什么问题。‘春江水暖鸭先知’,有没有变化,老百姓体会最深。”党员干部要自觉把人民群众利益摆在最高位置,在遵规守纪的前提下放心干、大胆干、努力干,将纪律要求转化为为民服务的具体行动,以真抓实干解民忧、纾民怨、暖民心。当一桩桩“急难愁盼”事项被有效化解,群众的笑容与认可便是严管成效最有力的明证,党长期执政的群众根基进而被夯实。

作风建设永远在路上。深入贯彻中央八项规定精神,既要保持“一严到底”的政治定力,又要展现守正创新的治理智慧,坚持“严”的要求与“实”的导向相统一,坚持纠“四风”与树“新风”相结合,以严管厚爱激活干事创业的一池春水。

谈发挥历史文化在城市更新中的作用

□张继焦 周子翔

重,人民群众的需要正在从“有没有”转向“好不好”。实施城市更新行动,通过推进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升,能够在不断满足人民群众美好生活需要的同时,为城市高质量发展提供有力支撑。历史文化作为城市生命的重要组成部分,能够经由创造性转化、创新性发展,为城市更新提供充沛驱动力。发挥历史文化在城市更新中的作用,既是人民城市理念推进城市更新的必然要求,也是探索可持续城市更新模式的题中应有之义。

具体来看,一方面,历史文化保护为城市更新提供了内生动力,让城市更新充满文化底蕴。历史文化是彰显城市内涵、品质、特色的“根”,每个城市在形成、发展的过程中都会形成其历史文化记忆。在城市更新中深入挖掘历史文脉,通过对历史文化的保护,保留城市记忆、展现城市特色风貌,能够有效避免出现“千城一面”“运动式”更新等问题,实现老城区改造提升与历史遗迹保护、城市文脉延续的有机统一,让人们在城市中能够“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。另一方面,城市更新为历史文化传承发展提供了坚实支撑,有助于以文化赋能增强城市竞争力。通过在城市更新中保护历史文化、推动历史街区、传统商圈从物质形态更新转向文化内容升级,通过构建具有本土特色的文化场景对城市空间、功能和环境进行系统性优化等,不但有助于拓展城市公共文化服务空间,为城市发展提供新兴要素,而且能够更好地满足居民

的文化需求,增强城市居民的归属感和凝聚力,涵养精神文明风尚。以历史文化为引擎,推动城市实现经济价值、人文品质、宜居环境、民生福祉等方面的提升,能够进一步增强城市竞争力。

在实践中,不少城市正确处理城市更新和历史文化传承保护利用的关系,实现了以文兴城、以文促产。例如,苏州推出“古城保护更新伙计计划”,在修缮古建筑、历史街区的同时引入新业态和新的城市功能,让古建老宅“活”起来,成为当地文旅消费的新地标;广州在老旧街区改造中坚持修旧如旧与功能提升并举,以“绣花”功夫改善社区环境,留住了骑楼街区的传统风貌,令老城区重现生机,也培育出文商旅融合的新消费热点;等等。这充分表明,城市更新与历史文化保护传承并非此消彼长的关系。二者有机统一、相互赋能,能够进一步提升城市发展品质和韧性。面向未来,锚定到2030年城市更新行动实施取得重要进展,文化遗产有效保护,风貌特色更加彰显等,要在城市更新中加强对历史文化的保护传承利用,充分发挥历史文化的赋能作用。

落实“老城不能再拆”的要求。老城保护是做好城市历史文化传承利用工作的前提和基础。为此,要摸清城镇老旧小区、老旧街区、老旧厂区文化遗产资源底数,划定最严格的保护范围;把文物保护单位纳入国土空间规划编制和实施,建立健全“先调查后建设”“先考古后出让”的保护前置机制;加强老旧

民生之事无捷径,实干方能得民心。习近平总书记主持召开部分省市区市“十五五”时期经济社会发展座谈会时指出,“涉及老百姓的事情关键在实,各项政策举措要实实在在、富有实效,坚持尽力而为、量力而行”。这要求政策设计和执行要充分践行“实”,从理念到执行都深深扎根于人民群众具体生活的土壤,确保政策举措取得实效。

“实”是人民立场的鲜明体现。人民性是马克思主义的本质属性,坚持以人民为中心是马克思主义政党的根本政治立场,也是中国共产党百余年奋斗的宝贵经验。“实”所蕴含的治理本质,要求政策制定和执行都将老百姓的真实需求视为政策生命之源,把老百姓的获得感、幸福感、安全感作为检验政策的度量衡。人民群众的利益诉求是具体、现实的,从衣食住行到柴米油盐的一件件小事,都是实实在在的民生大事。有利于百姓的事再小也要做,危害百姓的事再小也要除。只有真正站在人民的立场上,坚持“把屁股稳稳地坐在老百姓的这一面”,才能制定出符合群众利益的政策举措。习近平总书记的足迹鲜明体现了“把老百姓的事放在心里”,他曾扛着自行车蹚过漳沱河,走村串户访民情,推动河北正定摘掉“高产穷县”帽子;曾走遍闽东9县察实情,在亲民倾听中感知百姓疾苦,提出“弱鸟先飞”理念;曾用118天时间跑遍浙江11个地市,一个村一个村地仔细考察,方有“千万工程”的重大决策;等等。为民办事,要熟捻于心、落实于行,才是干事创业最大的“实”。

“实”的核心特征是政策举措的均衡性和可及性。均衡性和可及性是民生治理的“两面”,一面是资源与机会的公平分配,一面是民众获得感的有效提升,既要尽力而为,又要量力而行,致广大而尽精微。均衡性要求政策资源在不同区域、群体、行业之间合理分配,特别是要防止“城市中心主义”和“区域优先论”。教育、医疗、住房、养老、社保、就业等基本公共服务是老百姓最关心的领域、生活中最关键的环节。要根据经济社会发展变化,通过有效的制度设计和公共服务资源的动态优化配置,不断缩小区域、城乡、人群之间的基本公共服务发展差距,切实防止政府对基本公共服务“供给不均”和群众对基本公共服务“享受不均”。可及性聚焦政策资源能否真正、便捷、有效地抵达目标群体并被实际利用和享受。可及性是政策落地的桥梁,既包括空间方面可及,学校、卫生站、便民服务中心等基本服务设施布局覆盖合理,物理距离便利可达,也包括经济成本、政策信息、执行程序、社会文化等内容方面可及。打造一体化政务服务平台,建设普惠数字基础设施,最大限度精简服务流程,建立反馈与动态调整机制,持续优化老百姓对政策服务的体验感受。

“实”既是做好民生工作的方法,也是优良作风的体现。“实”的方法,要求聚焦人民群众的急难愁盼,善于发现问题、分析问题和解决问题。不同事物的矛盾具有不同的特点,要根据不同地区、不同群体的实际需求,具体问题具体分析,制定差异化的政策措施,提高政策的针对性和实效性。少数地方的民生工程沦为“面子工程”,惠民政策“水土不服”,政策红利被“中梗阻”“最后一公里”截留,真实民意被“数字政绩”取代等现象,究其根源,都是偏离了“实”的准则和方法。“实”的作风,要求坚决摒弃形式主义、官僚主义,从思想和制度层面双向发力。一方面,要树立正确政绩观,从会议室走向村头巷尾,扎进“泥土芬芳”,自觉将“实”的作风融入血脉、践于行动;另一方面,要完善考核评价机制,增加民生改善、社会治理等指标的权重,建立以群众满意度为核心的政绩考核体系。

“征实则效存,徇名则功灭。”涉及老百姓的事情关键在实,只有聚焦民生领域的痛点难点,从群众的实际需求出发,将“实”字贯穿民生工作全过程,深入研究并推出一批均衡性可及性强的民生政策举措,以实干精神将政策落到实处,才能不断提升基本公共服务水平,让老百姓切实感受到政策带来的便利与福祉。

做关键时顶得住的干部

□王鑫

习近平总书记强调:“中华民族正处在伟大复兴的关键时期,我们的改革发展正处在克难攻坚、闯关夺隘的重要阶段,迫切需要锐意进取、奋发有为、关键时顶得住的干部。”关键时顶得住,是新时代对干部提出的重要要求。面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,广大干部要树立强烈的责任意识 and 使命意识,不但在平时沉下心来兢兢业业干工作,更要在关键时刻挺身而出,有所作为。

疾风知劲草,板荡识诚臣。身处关键时刻、紧要关头,人们往往面临是非抉择、得失取舍的严峻考验。对于干部而言,越是这个时候,越能考验其政治素质、信仰信念、价值追求、担当精神和工作能力。关键时顶得住,就是要在重大任务中勇担最重的担子,在复杂矛盾前敢于动真碰硬,在突发事件来临时迎难而上。在至艰、至难、至危、至暗时刻,定得住神、拿得出办法、打得开工作局面。我们党诞生于民族危难之际,一路走来经历了许许多多的关键时刻,正因为有千千万万关键时顶得住的干部,才能一次次化险为夷、转危为安,推动党和人民的事业不断向前发展。

关键时顶得住,根本要靠理想信念的支撑。不论是革命战争年代无数先烈在生死考验面前英勇无畏,还是和平发展时期优秀干部为党和人民事业担当奉献,都是因为他们对理想信念矢志不移。理想信念坚定,就能经得住重大而长久的考验,关键时就能顶得住;理想信念不坚定,就经不起风吹浪打,关键时就会举棋不定、甚至打退堂鼓、临阵脱逃。新时代的干部,必须始终将坚定理想信念这个“总开关”,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,加强党性修养,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,增强在大是大非面前保持清醒的定力,增强战胜大风大浪、大战大考的信心。既从点滴做起,把对理想信念的坚守化为在本职岗位和日常生活中争作表率的行为,更在重要时刻迎难而上、在危急关头敢于斗争,在经历重大考验中进一步坚定理想信念。

越是关键时刻,越需要过硬本领。如今,像战争年代那种血与火的生死考验少了,但具有新的历史特点的伟大斗争仍在继续。破解高质量发展难题,有效化解基层矛盾、应对各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件……干部仍时时面对着各种错综复杂的风险挑战和斗争考验。广大干部必须磨砺能干事的铁肩膀、能啃硬骨头的真本领。这需要在学习、多调研,不断充实“知识库”“工具箱”。把功夫下在平时,关键时刻才不会头脑空白、手足无措。多到条件差、困难大、矛盾多的地方去,承担急难险重任务,勇于与矛盾困难“过招”。还要掌握成事的科学方法,解放思想、敢闯敢试、勇于开拓,但不能只凭一腔热血蛮干硬冲,而要把发挥顶层设计的指导作用与发挥基层积极性主动性创造性结合起来,学会用改革创新的办法破解发展难题。

关键时经得住考验,方能担当重任。面对新形势新任务,广大干部奋勇争先、挺膺担当,但仍有个别干部存在精神缺“钙”、斗志萎靡、本领不强、韧劲不足等问题,导致在关键时刻掉链子。如何培养更多在关键时顶得住的干部,让他们脱颖而出?这需要不断改进和完善干部培养选拔机制和工作。在科学培养上下功夫,抓好理论武装、实践锻炼和党性教育,引导干部树立正确政绩观,把干部放到改革发展稳定第一线、艰苦复杂环境、关键吃劲岗位历练。在考察使用上下功夫,注重考察干部在关键事、关键时的具体表现,大力选拔具有顽强斗争精神、能扛硬活打硬仗的干部,健全能上能下的选人用人机制,推进干部能上能下常态化。在关心激励上下功夫,加强对敢于斗争、善于斗争的干部的激励保护,不搞求全责备,充分激发广大干部爱拼敢赢、攻坚克难的热情和干劲,激励其创造更多经得起历史、实践和人民检验的业绩。

本版稿件作者请与本报编辑部联系,以便发放稿酬。 电话:0858-8268809

涉及老百姓的事情关键在实

□何海根