

构建深耕“三农”的普惠金融体系

□谭燕芝

全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。习近平总书记指出,“要始终坚持以人民为中心的发展思想,推进普惠金融高质量发展,健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系”。新时代的金融工作必须站稳人民立场,系统聚焦农民农村共同富裕的重点领域与薄弱环节,推进普惠金融深耕“三农”,更好满足广大农民日益增长的金融服务需求,加快补齐农业农村发展短板,扎实推进共同富裕。

一是加快完善扎根“三农”的金融供给体系。新时代的金融供给应更加适应农业农村的现实需要,切实满足“三农”事业发展的各项需求。首先,探索错位发展新路径。政策性金融机构聚焦服务国家战略,专注服务投资大、周期长、风险高、利润低的领域;大型商业银行充分发挥规模效应,依靠资金、渠道、技术优势,加快服务下沉;中小金融机构强化支农支小定位,利用其深耕当地的优势,不断提升金融服务的专业化水平。其次,营造优势互补新生态。政策性金融机构的资金成本、贷款期限优势与商业银行的渠道、产品、技术优势相结合,在农产品稳产保供、乡村产业兴旺、乡村建设行动等重点领域能够持续拓展互利合作空间;大型商业银行将产品优势与中小银行地缘、人脉优势互补,能够协同满足重点群体的多元需求,支持中小农户、新型农业经营主体、农村中小微企业等重要主体发展壮大。最后,打造合力惠农新业

态。充分利用股票、债券、期货、基金等非信贷产品,引导涉农企业通过资本市场融资,鼓励各类金融机构发行农业农村领域专项债券,推动农产品期货研发上市,发展农业产业投资基金和农村振兴基金等,多渠道保障农业农村资金需求。

二是持续创新亲农便农的服务模式。党领导下的金融事业,归根到底要造福人民,新时代农村金融服务创新,应当以实现好、维护好农民根本利益为基本遵循,多谋民生之利、多解民生之忧,引领农民朝着共同富裕的方向稳步迈进。打造各展所长的协作式金融服务。加强银政合作,推进重点领域、重要群体相关信息共享,充分对接各地政策部署、工作规划、配套资源;加强银担合作,建立相关风险分担补偿机制,扩大涉农信贷服务范围 and 规模;加强银企合作,有针对性地配套金融服务,支持各类农村经营主体发展壮大。构建共生共荣的圈链式金融服务。聚焦农村产业规划,创新贯通农业全产业链金融服务模式,以产业链龙头企业为核心信用主体,探索发展供应链金融,推进产业链生产、加工、销售等各环节有机衔接,全方位助力农业全产业链培育发展。推进便农惠农的融入式金融服务。依托金融服务点,提供政务、民生服务,主动融入农村经济社会发展,打通农村金融服务“最后一公里”,把兼具安全性、收益性、普惠性的金融服务送到千村万户、田间地头。

三是不断丰富强农兴农的产品体系。

聚焦民生重点领域,不断开发丰富多样的金融产品,提高金融服务的普惠性。新时代农村金融工作需协同推进乡村产业振兴、新型城镇化和农村绿色低碳发展,因地制宜打造兴产业、富农民、美农村的金融产品,持续增强服务的多样性、普惠性、可及性,全力满足广大农民多层次多元化金融服务需求。紧紧抓住产业振兴这一关键,围绕农村产业兴旺,满足农业产业化龙头企业、农产品交易市场、农业产业链升级、涉农产业融合发展等重点领域的金融需求,针对性创新农机具抵押贷款、农业保险保单质押贷款、农业供应链融资、农业生产托管贷等金融产品,助力乡村产业现代化。牢牢兜住民生这一底线,围绕城乡融合,因地制宜打造特色化、多元化、体系化金融产品,着力满足新市民在教育、就业、创业、住房、医疗、养老等重点领域的金融需求,聚焦解决农民群众急难愁盼问题,助力以人为本的新型城镇化。积极践行绿水青山就是金山银山这一理念,围绕生态宜居,加强对农业生产绿色转型、农业生态保护与修复、农村人居环境改善等重大工程的支持,创新推出绿色信贷、绿色债券、绿色基金、绿色保险、绿色租赁等绿色金融产品,助力农业农村绿色发展。

四是大力发展精准助农的金融科技。应牢牢把握数据智能化发展大势,贯彻支农、带农、惠农、利农的理念,充分发挥数字技术的赋能效应。首先,科技赋能拓展覆盖广

度。积极搭建和推广智慧农业、智慧生活、智慧公共民生等“三农”特色场景,为农村居民提供智能化生产管理、便捷化消费结算、线上缴费支付等服务,深化线上线下一体化的场景服务模式,提升农村金融服务覆盖面和便利性。其次,数字融合提升服务深度。推进农村信用体系建设,加强工商、税务、司法等多维数据整合共享,推动涉农底层资产数字化、透明化,开展数据资产增信,破解农村经营主体缺信息、缺信用、缺抵押等融资难题。最后,算法驱动优化支持精度。挖掘与土地确权、集体经济、特色产业等相关的“三农”大数据,利用算法驱动进行精准适配的金融产品和服务创新,匹配贴近各类农村主体在贷款额度、利率、期限方面的金融需求,有效管控金融风险。

五是切实筑牢稳健可靠的风控防线。防范化解农村金融风险,事关国家金融安全、乡村振兴事业和农民财产安全,必须不断深化对农村金融工作的规律性认识,坚持统筹业务发展和风险防控。构建防范化解金融风险长效机制,建立健全信用风险识别、预警、管控和处置制度,强化业务全流程风险管控,常态化开展授信风险排查。推进重点领域金融风险有效防控,准确把握涉农产业周期性规律和重点区域风险特征,根据各类主体特征和区域实际制定差异化策略,明确各环节风险点,切实防控区域性风险和系统性风险。打造一支强大的乡村振兴人才队伍,加强对农村金融机构主要负责人和管理人员的教育监督管理,提高领导干部的金融工作能力。

以“头雁效应”引领作风建设

□陈德裕

习近平总书记指出:“各级领导干部都要带头转变作风,身体力行,以上率下,形成‘头雁效应’。”各级领导干部以上率下,层层传导压力,激活“神经末梢”,能推动作风建设从“关键少数”向“绝大多数”延伸,从“点上突破”向“面上开花”拓展,让风清气正的良好氛围充盈干事创业的每个角落。

上下同欲者胜,以上率下者强。习近平总书记指出:“在上面要求人、在后面推动人,都不如在前面带动人管用。”中央八项规定之所以具有润物细无声的穿透力,关键就在于“从党中央抓起、从高级干部做起”。各级领导干部要自觉担当领导责任和示范责任,把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去。倘若领导干部端架子、装样子、混日子,这样的作风自上而下传导,群众必感脊梁。

破局之道,就在于领导干部首先要明确要怎么做、该怎么改,说到的就要做到,承诺的就要兑现。在实际工作中扛起“施工队长”的担当,带头深入群众开展调查研究,在一张板凳上、从方言土语中了解实情、摸透情况。在廉洁自律方面立标杆、作表率,从一顿饭、一杯酒、一张卡等“小事小节”中筑牢防线。注重收集基层党员干部和群众的意见建议,不断改进并优化工作方式方法,让作风建设既自上而下带动,又自下而上反馈。只有把“给我上”变成“跟我上”,把“看着办”转为“马上干”,才能形成一级做给一级看、一级带着一级干的生动局面。

习近平总书记强调:“在改进作风问题上,我们不能退,也退不得,必须保持常抓的韧劲、长抓的耐心,在坚持中见常态,用制度建设要长效。”以

“头雁效应”引领作风建设,要靠制度持续加压,让改作风从“软要求”变成“硬约束”。一方面,构建纵向到底的责任链,形成压力传导的闭环。从“一把手”到普通工作人员,逐级明确职责分工和任务清单,细化履职尽责、公务接待、会议文件等各环节各流程工作标准,划定“可为”与“不可为”的边界。另一方面,织密横向到边的监督网,构建多维联动的监督体系,让“躺平者”躺不住、“作秀者”现原形。针对“四风”问题上“隐身衣”,躲进“青纱帐”的新动向,注重运用信息化手段,及时发现苗头,做到露头就打、有反映必究,让隐形问题、变异问题无处遁形。同时,用好考核指挥棒,将作风表现与干部选拔任用、评优评先紧密挂钩,让作风优良、群众认可的干部得褒奖、受重用,让顶风违纪、评价不高的干部丢面子、挨板子。只有制度真正“长牙带电”,才能有效推动全体党员干部自觉涵养正派作风。

作风建设的成效沉淀为融入血脉的行动自觉,既要靠春风化雨的精神滋养,更需要千锤百炼的实践锻造。领导干部要带头以“赶考”的姿态积极参与到学习教育中,通过学习教育的创新理论强筋壮骨,在典型案例警示中校准偏差,从窑洞里的“小油灯”、井冈山上的“红米饭南瓜汤”等红色故事中深挖精神富矿,回答好“我是谁、为了谁、依靠谁”这一根本问题。主动走出“舒适区”、勇闯“矛盾窝”,在乡村全面振兴、基层治理、矛盾调处等一线摔打锤炼,以实干实效检验作风成色,努力把群众急难愁盼的“必答题”转化为履职尽责的“行动表”。

切实维护好劳动者的生存权和发展权 有效加强新就业形态劳动者权益保障

□谢增毅

习近平总书记强调:“坚持生存权和发展权是首要的基本人权。”保障劳动者获得劳动报酬、劳动保护、休息休假等方面的权益,是维护劳动者生存权和发展权的题中之义和内在要求。今年的《政府工作报告》提出:“加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”。近年来,我国数字经济不断发展壮大,以平台用工等为代表的新就业形态也快速发展,从业人员规模持续扩大。新就业形态在稳就业、保民生方面发挥了重要作用,但在劳动者权益保障上也面临新问题新挑战。走中国特色人权发展道路,始终坚持以人民为中心的人权理念,必须与时俱进加强新就业形态劳动者权益保障,切实维护好劳动者的生存权和发展权。

坚持守正和创新相统一。不同于传统就业形态的劳动者,新就业形态劳动者具有更多的工作自主性、灵活性。例如,外卖送餐员、网约车司机等新就业形态劳动者在选择工作时间和工作地点上具有较大自主性;同时,平台企业可以借助算法对劳动者的工作过程进行更为有效的指示、监督和考核。加强新就业形态劳动者权益保障,既要守正,充分依据现有劳动法律制度,维护好劳动者在工资、工时、社会保障等方面的各项基本权

益;也要创新,积极拓展权益保障思路,在保护方式上采取新举措新办法,助力数字经济、平台企业持续健康发展。比如,丰富法律工具箱,除了落实好相关劳动法规,还应发挥好行政指导等柔性措施的作用,对尚处于不断变化之中的新就业形态,既规范其发展,又为其商业创新保留较大空间。进一步拓展权益保障方式。比如,对于不能建立劳动关系,无法适用工伤保险制度的劳动者,我国开展新就业形态就业人员职业伤害保障试点工作。平台企业为新就业形态劳动者办理职业伤害保障时,采取按单计费、按月订单量申报缴费方式,不以工资总额作为缴费基数,促进解决职业伤害保障不平衡、不充分的问题。

推动立法、行政、司法协同发力。新就业形态劳动者权益保障覆盖劳动者各方面权益,必须坚持系统思维,加强立法机关、行政机关、司法机关协同配合,形成保障新就业形态劳动者权益的强大合力。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在立法、行政、司法等各方面作出科学部署、采取有力措施,切实把新就业形态劳动者权益保障各项工作抓实落细。在立法上,全国人大常委会2021年修改安全生产法,将平台用工纳

入调整范围,规定“平台经济等新兴行业、领域的生产经营单位应当根据本行业、领域的特点,建立健全并落实全员安全生产责任制,加强从业人员安全生产教育和培训,履行本法和其他法律、法规规定的有关安全生产义务”,为预防和减少新就业形态劳动者职业伤害提供法律依据。行政机关也积极行动,发布一系列规范性文件,推动平台企业维护新就业形态劳动者权益。比如,2021年人力资源和社会保障部会同国家发展改革委等部门共同制定了《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》,就落实公平就业制度、消除就业歧视,健全最低工资和支付保障制度,完善休息制度,推动行业明确劳动定额定额标准,科学确定劳动者工作量和劳动强度作出规定,推动补齐新就业形态劳动者权益保障短板。司法机关也通过发布新就业形态劳动争议专题指导性案例等方式,为新就业形态劳动关系认定提供了法律指引。

促进劳动法治和数字法治相得益彰。我国在加强新就业形态劳动者权益保障方面积极作为、勇于创新、取得成效,得到国际社会关注和肯定。但也要看到,新就业形态还在不断发展变化,新就业形态劳动者权益保障也要不断完善。有效

中国特色金融发展之路是新中国成立后特别是改革开放以来历史进程的产物,是我们党将马克思主义金融理论同当代中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的理论和实践创新成果,也是习近平经济思想金融篇的重要内容,为推动金融高质量发展、以金融服务助力中国式现代化指明了前进方向。在《习近平经济文选》第一卷中,《走好中国特色金融发展之路》这篇著作对此作出深刻阐释,并指出“我们要坚定自信,在实践中继续探索完善,使这条路越走越宽广”。

坚定自信,离不开发挥文化的作用。文化是一个国家、一个民族的灵魂。走好中国特色金融发展之路、推动金融高质量发展,需要中华文化的有力支撑和丰厚滋养。

走好中国特色金融发展之路要坚持诚实守信。人无信不立。中华优秀传统文化强调重信守诺、诚实守信。信用也是金融业的核心要素之一。金融业中的所有产品和服务,例如货币、债券、股票、投资、储蓄等,都是基于信用产生和发展的。从信用的角度来看,金融就是授信人在充分信任受信人能够实现其承诺的基础上,根据双方订立的契约向受信人放贷(实物或货币),同时保障放贷的本金能够回流并有所增值的价值运动。正因如此,提升金融体系效率,一个重要方面就是降低资金供需双方建立信任的成本。

恪守市场规则和职业操守,将诚实守信融入金融各项业务中,不仅有助于直接降低资金供需双方的信任成本,提升金融市场流动性和效率,还可以间接降低监管成本,提高金融资源配置效率。应当看到,信用发展需要载体,契约就是这种载体。夯实诚信基础,维护契约关系,离不开良好的法治体系。为此,要加快推进社会信用体系建设、完善社会信用体系法律法规制度,提高全社会的诚信意识,促进形成良好社会信用环境。

走好中国特色金融发展之路要坚持正确的义利观。中华优秀传统文化蕴含着富民厚生、义利兼顾的经济伦理。金融具有功能性和盈利性双重属性,不能单纯以盈利性为目标,要树立正确的义利观,平衡功能性和盈利性的关系。过去一段时间,我国金融业发生了一些乱象,一个重要原因是没有践行正确的义利观。走好中国特色金融发展之路、推动金融高质量发展,必须正确处理义与利的关系,在服务经济社会发展中创造价值和利润,实现经济与金融共生共荣,不能唯利是图。要深刻把握金融工作的政治性、人民性,增强金融产品和服务的多样性、普惠性、可及性,让金融高质量发展的成果更好惠及广大人民。

着眼于提供高质量金融服务,金融系统要着力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章。应当看到,发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等,要么不能直接产生明显经济效益,要么在短期内产生的经济效益并不显著。因此,做好这“五篇文章”必须坚持以义取利,扎根于为实体经济服务、适应消费者和投资者需要进行金融创新,实现社会效益和经济效益相统一。

总的来看,中国特色金融发展之路立足我国国情,是一条前无古人的创新之路。坚定自信,走好中国特色金融发展之路,不仅要加强现代金融机构和金融基础设施等“硬实力”建设,也要提升价值观、行为规范等“软实力”提升。中华文明源远流长,中华文化博大精深。从中华优秀传统文化中汲取养分,培育中国特色金融文化,将为走好中国特色金融发展之路、推动金融高质量发展夯实文化之基、铸牢文化之魂。锚定建设金融强国目标、保持战略定力,真抓实干、埋头苦干、久久为功、善作善成,我们一定能推动中国特色金融发展之路越走越宽广,以金融高质量发展助力强国建设、民族复兴伟业。

让中国古典文明滋养和启迪现代世界

□林静

中华优秀传统文化历来主张以和而不同的态度对待文明多样性,以一脉相承的文化传统、思想智慧为人类文明进步注入源源不断的动力。习近平主席指出:“古典文明群星璀璨,不断滋养和启迪后世。两千多年前,中国和希腊两大文明在亚欧大陆两端交相辉映,为人类文明演进作出了奠基性贡献”,强调“中国积极致力于推动文明传承发展,加强国际人文交流,促进全球文明对话,注重从不同文明中寻求智慧、汲取营养,愿同各方一道,践行全球文明倡议,携手解决人类共同面临的各种挑战,共同推动人类文明发展进步。”这深刻揭示了中国古典文明在世界文明发展中的地位和作用,为以中国古典文明滋养和启迪现代世界提供了重要指引与根本遵循。

深入认识和理解中国古典文明,离不开中国古典学研究。中华文明在数千年的传承发展中,形成了具有连续性和稳定性的传统。孔子开创的文教传统绵绵若存,贯通至今。中国古人围绕十三经、前三史和周秦诸子等元典展开文字、音韵等传统小学研究,在文本校勘整理方面积累了大量经验,为中国古典学提供了稳固的知识根基。但今天的中国古典学绝非“复古”之学,而是紧扣时代脉搏的创新之学,担负着推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展的重要使命。中国古典学既研究中国典籍和文化在本国的起源和发展,也研究它们在全球范围的发展和影响,其探索视野超越国界与民族,在和希腊文明、阿拉伯文明等其他文明的比较中,重新审视人类古老智慧结晶对现代世界的指导意义,推动不同文明间的交流对话,形成促进人类社会发展的正向力量。

源远流长的中华文明,其开放性、包容性尤为显著。习近平主席指出:“中华文明是在同其他文明不断交流互鉴中形成的开放体系。”中华文明得以生生不息的一个重要原因,就是以开放包容的心态博采众长,在面对外来挑战中实现自我革新,这也充分体现在中国古典思想中。孔子说:“三人行,必有我师焉;择其善者而从之,其不善者而改之”,教导弟子要善于发现、学习他人优点,以人之长补己之短。杜甫总结诗歌创作心法,认为“别裁伪体亲风雅,转益多师是汝师”,说的也是要多向不同方家求教的道理。历史告诉我们,秉持开放、包容精神,推动文明交流互鉴,让不同文明相互取长补短,便可“和而不同”,超越文明冲突,实现文明和谐共存。

中国古典文明的价值体现在历史学、哲学、政治学、考古学等诸多领域,展现出不同文明所共通的智慧品格。先秦时期的中国出现“百家争鸣”,涌现出大批卓越的思想家,为人类贡献了可传诸后世的不朽思想。比如,孔子所提倡的“仁爱”“忠信”“民本”、墨子所倡导的“兼爱”“非攻”思想,在经济全球化时代依然具有重要意义。儒家的核心哲学观“中庸之道”与古希腊先哲的“节制”思想,为消除战争、实现人类和平提供了宝贵思想资源。中国提出构建人类命运共同体理念、全人类共同价值、全球文明倡议等中国方案,不仅体现中国古典文明的智慧,更成为全人类的思想财富。

今天,人类社会再次走到何去何从的历史关口。应对气候变化、能源安全、可持续发展等全球性问题,仅凭技术远远不够,必须依靠文明的力量。现代文明丰富多元,不同文明既有相通之处,又有各自亮点。要解决全球问题,必须汇集全人类的集体智慧一起攻坚克难。比如,人类在改造自然过程中造成人与自然之间的矛盾对立。中国古典文明讲究“天人合一”,提出要遵循自然规律以实现人与自然和谐相处。古希腊哲学家亚里士多德也认为,自然万物都有其内在的目的和功能,人类尊重并顺应自然秩序。这些来自中西方古典文明的智慧都启发我们更好地尊重自然,在人与自然和谐共生的前提下合理安排生产生活,对于解决生态危机有重要指导意义。

随着中国式现代化进程的拓展,中国古典文明必将焕发新的光彩,以其开放包容、兼收并蓄的宏大格局,为现代世界源源不断提供滋养和启迪,惠泽全球、造福人类。

加强中国特色金融发展之路的文化支撑

□李扬