

六盘水市人民代表大会常务委员会工作报告

(2025年2月19日在六盘水市第九届人民代表大会第五次会议上)

六盘水市人民代表大会常务委员会主任 侯美传

各位代表：
我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

2024年主要工作

2024年是中华人民共和国成立75周年，是人民代表大会制度建立70周年，也是六盘水市人民代表大会成立42周年。一年来，市人大常委会深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，紧跟市委重大决策部署，紧扣全市高质量发展大局，紧贴人民群众关切，以改革创新精神推进全过程人民民主六盘水实践，人大工作彰显了新作为，展现了新气象，跃上了新台阶。

2024年，市人大常委会坚持围绕“四新”主攻“四化”、推动高质量发展和“1+3”重点工作，共召开常委会会议8次、主任会议33次，作出决议决定12项，制定修改地方性法规2部，组织集中视察3次，开展专题询问1次，听取审议专项工作报告11项，开展专题调研8项，对12部法律法规实施情况开展执法检查，任免国家机关工作人员61人次。一年来，我市关于创新推行街道议政代表会制度、关于创设特色代表联络站的新闻报道，关于对市级“十件民生实事”实施全过程监督的工作专报，关于全市刺梨产业发展情况的调研报告，分别得到省人大常委会副主任陶长海、郭瑞民、桑维亮、李豫贵和市委书记张定超，市委副书记、市长李巍等领导同志的批示肯定。

一、始终坚持党的全面领导这一最高原则，以更高站位把牢人大工作的政治方向。常委会衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，确保中央和省委、市委决策部署在人大工作中得到有效贯彻和全面执行。

坚定抓实加强理论武装的政治自觉。全面落实“第一议题”制度，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想“必修课、最新篇”，一体贯通学习“法治篇、人大篇、贵州篇”，不断从理论学习中找到破解人大工作高质量发展的答案。精心组织召开庆祝全国人民代表大会成立70周年、六盘水市人民代表大会成立42周年暨习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想专题座谈会，与老同志和各级人大代表欢聚一堂，在回望历史中感受制度伟力，进一步增进了对人民代表大会制度的政治认同、思想认同、情感认同。

坚定抓好党纪学习教育的思想自觉。紧扣新修订的《中国共产党纪律处分条例》，组织开展集中学习35次、专题研讨18次、警示教育7次，切实做到学纪、知纪、明纪、守纪。把学习贯彻《条例》情况作为对照检查的重要内容，常委会党组、机关党组和党员干部共检视问题58个，均已全部整改到位。突出建章立制巩固拓展学习教育成果，制定出台公务接待“23个不得”“9个禁止”、为基层减负“16个减”等具体举措和工作指引，让党员干部明底线、知敬畏、守规矩。

坚定落实市委决策部署的行动自觉。全面落实常委会党组向市委报告工作制度，全年向市委请示报告重要会议、重要立法、重要工作19次。常委会班子成员深度参与巡河巡库、地灾防治、森林防火、助企纾困、信访包案和历史遗留矿山生态修复等工作，圆满完成市委交办的各项任务。继续抓好“问题楼盘”整治督导工作，推动六枝平寨商贸城一期项目实质性复工、二期项目基本完工，帮助协调六枝七冶国际花园项目获得500万元保交楼资金并实行封闭运行，项目已竣工验收销号。推动盘州500千伏输电工程于2024年底全面建成投运，盘南低热值煤电厂500千伏送出工程即将开工建设，为推动全市“富矿精开”贡献人大力量。

二、始终坚持立良法促善治这一重要使命，以更强担当扛起依法治市的重大责任。常委会充分发挥人大在立法中的主导作用，紧紧抓住提高立法质量这个关键，着力完善立法机制，以高质量立法护航高质量发展。

强化立法规划评估，推进立法项目与时俱进。坚持系统谋划、急用先行、动态调整、注重实效的原则，对市九届人大常委会立法规划中尚未启动的9个立法项目，采取实地调研、走访座谈、问卷调查等方式，深入开展立法必要性和可行性评估。通过开展中期评估，聚焦重点领域、新兴领域的立法需求，优先安排条件成熟、发展急需的立法项目进入规划“盘子”，立法规划与全市改革发展实际衔接更加紧密。强化立法质效提升，确保法规条款务实管用。加强与盘州市人大协调联动，建立“双专班”工作制度，提前一年开展立法调研和可行性论证，高质量制定出台《六盘水市乌蒙大草原景区保护条例》，以法治之力守护“高山草原”美景。坚持把开门立法、民主立法贯穿始终，共计发放问卷调查表138份，召开村民院坝会、座谈会14次，走访群众300余人次，对收集到的130余条意见建议逐一分析研判，找准景区保护与群众利益的“最大公约数”。《条例》颁布以后，全面加强报纸、电视、网络和社会面宣传，在盘州市坪地乡召开实施动员大会，深入推动法规落地落实。

强化立法机制建设，坚决维护国家法治统一。对照新修订的立法法和贵州省地方立法条例，开展《六盘水市地方立法条例》修改工作。坚持“六有”标准，高质量打造11个基层立法联系点升级版，规范化建设走在全省前列。受理报备规范性文件9件，切实做到有件必备、有备必审、有错必纠。对我市地方性法规、规范性文件中明显滞后不合适继续适用规定、不平等对待企业规定开展集中清理。扎实做好规范性文件数据库建设“回头看”工作，清理归集新增入库行政规范性文件19件，废止和宣布失效44件。

三、始终坚持服务中心大局这一鲜明主题，以更实举措增强人大监督的刚性实效。常委会坚持一切监督从支持的角度入手、一切监督朝解决问题的方向用力，切实打好监督“组合拳”，努力让每一项监督都有实实在在的效果。

紧盯关键领域，助力经济运行持续向好。牢牢把握高质量发展这一首要任务，扎实开展财经监督，促进经济实现质的提升和量的增长。紧紧抓住企业满意度这个“牛鼻子”持续跟踪问效，连续三年开展营商环境监督，着力优化法治化营商环境。围绕管好人民“钱袋子”，认真开展预算审查监督和审计整改监督，提高财政资金使用绩效和政策实施效果。在全省率先建成人大预算联网监督系统市县级标准版，受到省人大常委会领导的充分肯定。听取审议科技工作情况报告，开展“科技入黔”工作调研，推动补齐制约科技创新的短板弱项。牵头开展促进民营经济发展壮大专题调研，组织有关部门实地走访230余户企业、70余个项目点，形成“1+5”调研报告，推动解决问题20余个。推动出台《六盘水市促进民营经济发展壮大联席会议制度》，修改完善全市支持民营经济发展政策汇编，促进惠企政策措施落地落实，惠及民营企业5万余户。

促进城乡融合，助力乡村振兴提质增效。听取审议易地扶贫搬迁后续扶持工作情况报告，深入开展乡村振兴“一法一条例”和《六盘水市城镇生活垃圾分类管理条例》执法检查，推动实施乡村建设行动，完善乡村基础设施，提升基层治理水平，促进乡村全面振兴。聚焦农村优势特色产业发展，高质量开展烤烟产业化、刺梨产业发展专题调研，督促有关部门建立完善政策服务体系，抓好突出问题整改，助力做大做强优势特色产业。

严守生态底线，助力美丽凉都绿色发展。听取审议环境状况和环境保护目标完成情况报告，组织开展《六盘水市城市山体保护条例》《六盘水市村寨规划条例》贯彻实施情况执法检查，统筹开展城区“三池三湖”污染防治专题调研，协同推进降碳、减污、扩绿、不断巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果。首次就同一主题，同步听取审议市“两院”关于生态环境和资源保护审判工作、检察工作情况报告，坚持问题共答、同频共振、同向发力，为推动绿色发展提供有力司法保障。全面贯彻落实省委徐麟书记批示精神，认真履行北盘江河长职责，巡河工作专报连续2年得到贾利军副省长的签批肯定。

聚焦群众关切，助力民生福祉持续改善。连续三年以“项目征集+暗查暗访+听取审议报告+满意度测评”的方式，对市级“十件民生实事”落实情况实施全过程监督，推动民生实事100%办结。组织开展电梯安全管理、道路交通安全专题调研，扎实开展工会“一法一条例”、残疾人“一法一条例”执法检查，切实增强监督为民实效。听取审议巩固提升民族团结进步示范市创建成果情况报告，连续8年对贯彻落实民族区域自治“一法两规定”情况开展执法检查。加强创建工作指导，助力钟山区凤苑社区成功申报挂牌为省“助侨联系点”。帮助建立完善涉侨矛盾纠纷多元化解机制，积极引导涉侨企业在服务高质量发展中贡献力量。

四、始终坚持以人民为中心这一根本立场，以更广平台书写实干为民的履职答卷。常委会高度重视加强代表履职能力建设，着力建好用好履职平台，丰富拓展活动形式，充分发挥人大代表在践行全过程人民民主中的重要作用。

扎实推进履职平台迭代升级。以庆祝人民代表大会制度建立70周年为契机，精心策划建成“六盘水市人大代表联络站”，打造集管理服务、指挥调度、宣传展示功能为一体的专业化履职平台，并综合运用实物、图片、文字等形式，生动展现人民代表大会制度走过的光辉历程和我市践行全过程人民民主的创新实践，受到老同志和代表的充分肯定。整合利用好现有资源，有序推进4个区市区代表联络站建设。发挥人大代表“专业优势”，在市人民医院、六枝美锦、盘普泰和、水城经开区、首钢水钢、六盘水高新区等建成26个特色代表联络站，助推全市“四新”“四化”和重大项目项目建设。加上全市11个基层立法联系点、491个基层人大代表联络站点，形成了“1+4+26+11+491”的全市人大代表履职平台体系，推动代表履职全天候服务、全覆盖。全面推行街道议政代表会制度，通过听取讨论工作报告、开展专题调研视察、票荐票决民生实事等方式，探索解决“街道没有本级人大代表、街道人大工委履职抓手不足”的问题，街道人大工作走在全省前列。全市27个街道共召开议政代

表会议91次，征集群众意见建议2900余条，办理率在90%以上；票荐票决民生实事358项，已落实346项。

扎实推进人大代表“双岗建功”。坚持“一年两观摩”，在水城区、盘州市召开全市“高质量发展，代表在行动”现场交流会，持续营造创先争优、比学赶超的良好氛围。依托各级联络站点，组织全市6000余名五级人大代表全员进站履职，联系走访群众3.4万余人次，办理实事好事7500余件。大力推进代表履职示范点建设，成功打造六枝特区议政代表创建“法治驿站”参与法律服务，盘州市翰林街道建立“八个一”和“五进”机制推进社区治理、水城区董地街道发挥代表“八员”作用办好民生“微实事”，钟山区红岩街道“议政代表问政日改”等代表履职示范点25个，通过以点带面、示范引领，整体提升代表履职成效。

扎实推进建议办理提质增效。紧扣建议答复、问题落实“双满意”目标，从314件代表建议中确定33件重点建议，提请市委、市人大、市政府领导领衔督办。健全“集中交办、重点督办、跟踪落实、结果反馈”闭环办理机制，推动代表建议办理质效大幅提升，其中“A”类件达到241件，较上年提高19个百分点，为近10年来最好效果。听取审议市政府关于建议办理情况的报告，开展代表建议办理满意度测评，所有建议办理结果均达到“满意”等次。充分发挥代表优势和作用，全力争取省对我市的最大支持，在刚刚闭幕的省十四届人大三次会议上，六盘水代表团共提出建议151件，比上年增加12件，建议总数和人均建议数连续3年排名全省第一。

扎实推进专项评议走深走实。聚焦省对我市高质量发展考核重点指标，制定工作方案，成立工作专班，采取“实地调研+提出评议意见+专题询问+问题整改+满意度测评”的方式，对市财政局、市教育局等9部门开展高质量发展专项工作评议。累计邀请人大代表300余人次参与，走访群众1000余人次，征求意见建议3200余条，梳理汇总问题278个。对交办的问题坚持“三问督办”，限期整改、对账销号，9个部门在整改满意度测评中均获得“满意”等次。

五、始终坚持抓好自身建设这一关键保障，以更优作风打造全面过硬的干部队伍。牢牢把握总书记关于“四个机关”的职责定位，坚持不懈强基础、提素质、促创新、优作风，以自身建设高质量保障人大工作高质量。

着力强化党建引领。全面落实新时代党的建设总要求，抓实全面从严治党主体责任，持续深化机关“五抓五促”行动，抓好“六联六先锋”党建品牌创建，以“党建+”模式，推进党建工作与人大业务工作互促共进。强化人大意识形态阵地管理，优化工作责任清单，层层压实监管责任，确保意识形态领域绝对安全。

着力提升队伍素质。采取“理论学+实践学”“请进来+走出去”的方式，高质量完成人大代表、议政代表和立法工作者培训3期276人次。邀请专家、学者开展专题讲座9次，开展“机关讲坛”“共享课堂”“读书分享会”14次。组织机关干部参加中国式现代化贵州实践网络培训班、党的二十届三中全会精神专题辅导班，不断提升机关干部的综合能力和履职水平。

着力转变工作作风。坚持自加压力、对标一流，深入开展创先争优活动，对常委会“一要点五计划”和各项工作任务实行常态化调度、全过程闭环管理。坚决落实“过紧日子”和为基层减负要求，坚持厉行节约、反对浪费，机关办公经费、车辆运行费和发文数、会议数实现“四个下降”。强化正向激励和反向约束，树立讲实干、重实绩的选人用人导向，进一步激发了机关干部干事创业的内生动力。

着力提升宣传质效。坚持把提升人大外宣工作质效作为主攻方向，围绕“上数量、上质量、上档次”的目标，加强特色亮点工作宣传推介，在省级以上媒体发稿600余篇，在全国人大官网和《中国人大》《法治日报》《人民代表报》等重点媒体的发稿数量稳步增长。2024年6月，新华社记者专程到六盘水，对我市人大创新工作思路、全面践行全过程人民民主的做法经验进行深入采访，在《半月谈》杂志、《新华每日电讯》报分别推出题为《街道议政代表：让民主更接地气》《行业议“专业事”——贵州六盘水创设特色人大代表工作站见闻》的深度报道，在新华网上线后浏览量分别超过120万、110万。新华社的这两篇稿件，是新华社总编室为宣传贯彻党的二十届三中全会精神，推出的“践行全过程人民民主基层实践”系列报道专项发稿计划的重点稿件，收到良好宣传效果。在2024年10月召开的全省人大新闻宣传工作会议上，我市作为市州层面的先进单位，在大会上作了经验交流发言。

一年来，全市各级人大发挥优势、各展所长，创造了许多特色和亮点，为提升全市人大工作整体水平作出了突出贡献。六枝特区以高质量发展为统揽，持续巩固提升街道议政代表会制度成果，深入开展农业现代化“六个专项行动”专题调研，打造工业、农业等6个行业代表联络站，有效拓宽民情民意收集渠道，人大工作更接地气、更聚民智、更有实效；盘州市高质量建设省级基层立法联系点，提质打造基层立法联络站、组建信息采集员队伍，构建起县乡村贯通、各领域协同的立法意见征集平台，探索出的“三个一”做

法得到市人大常委会领导的充分肯定；水城区聚焦2024年“十件民生实事”实施情况首次开展专题询问，以“命题询问+自由询问”的方式，直面问题、直击短板，3名分管副区长率17家部门主要负责人到场应询、承诺整改，人大监督作用得到有效发挥；钟山区创新开展“代表有约，局长进站”沟通协商会，推进代表建议项目化，组建产业行业人大代表联络站，激发各级代表专业潜能，切实化解行业与民生领域诸多痛点、堵点、难点，赋能区域高质量发展。

各位代表！过去一年成绩的取得，是市委高度重视、正确领导的结果，是市政府、市政协和“一委两院”密切配合、各级各部门和区市人大大力支持的结果。我代表市人大常委会，向所有关心、支持人大工作的各级领导、各级人大代表和社会各界人士，致以崇高的敬意，表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，常委会工作还存在一些不足和差距。主要是：践行全过程人民民主的基层实践有待进一步拓展，立法质效有待进一步提升，监督刚性和实效有待进一步强化，代表履职的内容和形式有待进一步丰富，对基层人大工作的联系指导有待进一步加强，等等。这些都需要我们在今后的工作中不断加以改进提升。

2025年主要任务

2025年是“十四五”规划收官之年，做好全年人大工作意义重大、使命光荣。市人大常委会工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，坚持围绕“四新”主攻“四化”主战略、“四区一高地”主定位，紧扣市委重大决策部署，认真履行宪法法律赋予的职责，依法履职、守正创新，稳中求进推进人大工作高质量发展，不断发展和丰富全过程人民民主“六盘水实践”，为奋力谱写中国式现代化六盘水篇章提供有力法治保障、贡献更多人大力量。

一是把牢政治机关定位，在深学细悟笃行中永葆忠诚本色。持续学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想，深切感悟党的创新理论的真理力量和实践伟力，筑牢绝对忠诚的政治品格。坚持把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为党员干部的必修课和基本功，从伟大思想中找方向、找方法、找答案，把学习成效转化为推动人大工作高质量发展的思路举措。严格落实重大事项请示报告制度，确保人大工作始终与市委决策部署步调一致、同向发力。

二是把牢权力机关定位，在推进良法善治中厚植法治底色。坚持把提高立法质量放在首位，强化人大在法规立项、调研起草、草案审议等关键环节的全过程协调把关作用。制定出台《六盘水市海绵城市建设管理条例》，完成《六盘水市地方立法条例》的报批工作，组织开展《六盘水市住宅小区停车管理办法》立法调研，持续加强立法咨询专家库和基层立法联系点建设。加强对“一府一委两院”和县级人大备案审查工作的联系和指导。坚持党管干部与人大依法任免相统一，严格依法履行任免权、选举权。健全讨论决定重大事项工作机制，推动市委重大决策部署落地落实。

三是把牢工作机关定位，在助推高质量发展中提升监督成色。积极探索多种监督形式交叉组合、接力推进的综合监督模式，实施跟踪问效和闭环监督，切实增强监督刚性和实效。按照法律规定，听取审议计划执行、财政预决算、审计整改、营商环境、国有资产管理、政府债务管理、环境保护等工作情况的报告。结合全市工作实际，听取审议市人民政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果、涉侨企业发展、普通高中教育质量、公共文化体系建设等工作情况的报告，市监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告，市中级人民法院关于执行工作情况的报告；专题调研“十五五”农业发展思路、民族地区“和美乡村”建设、茶叶产业发展、检察护企工作情况和有关法律法规执行情况；组织开展民族区域自治“一法两规定”、信访工作条例等执法检查。坚持围绕“四新”主攻“四化”，对市公安局、市工信局等9个政府组成部门开展高质量发展专项工作评议。

四是把牢代表机关定位，在共同团结奋斗中增添实干亮色。抓好抓实代表履职培训，管好用好履职平台，强化履职服务管理，提升代表履职成效。深入开展“高质量发展，代表在行动”活动，高质量开好六枝特区、钟山区现场经验交流会。健全完善市领导领衔督办代表建议机制，不断提升代表建议办理的实效性和满意度。继续对市级“十件民生实事”办理实行全过程跟踪监督，规范闭环监督程序。以争创一流机关为目标，健全完善各项制度，持续提升机关作风效能。高质量承办好《人民代表报》全国基地建设研讨会、全国通讯员培训班，进一步扩大人大“朋友圈”，全面展现六盘水“江南煤都”“中国凉都”“生态绿都”的良好形象。

各位代表！新征程重任在肩，新使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委的坚强领导下，坚持守正创新，依法履职尽责，务实担当作为，为推动全市高质量发展、奋力谱写中国式现代化六盘水篇章作出新的更大贡献！